

# **“无废城市”建设监管体系专题研究进展情况**

(截至 2020 年 4 月)

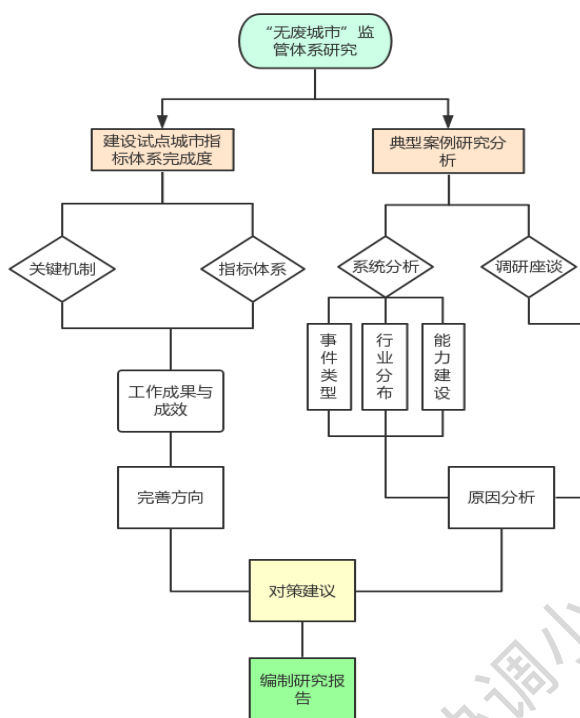
## **一、研究总体情况介绍**

根据工作安排，现已完成固体废物监督管理资料收集，并针对研究内容实施扩展支撑，以提升监管能力为主旨，围绕试点城市在监管体系中的制度建设、信息平台、人员配置、执法机制、“三个能力”建设、联动机制等多个方面拟开展评估。截至目前所开展具体工作如下：

## **二、主要开展工作**

### **(一) 建立监管体系评估技术路线**

研究课题围绕“无废城市”固体废物监管领域中的能力体系建设开展评估，并在固体废物全过程监管机制上提出工作建议，按照“评估试点完成度-典型案例研究-监管能力提升分析-政策建议”的思路展开，系统性的评估“无废城市”建设试点期在监管体系建设上所取得的成果与成效，并对下一阶段“十四五”生态环境保护规划发展提出意见和建议。



图：“无废城市”监管体系研究技术路线

## （二）明确评估内容与研究内容

试点城市应结合城市类型和特点，围绕已印发的“无废城市”建设试点实施方案所设置的指标和任务，评估年限为2019-2020年，在以下方面作为评估重点：

1. 评估试点城市固体废物监管能力建设。主要聚焦完善环境管理制度、监管信息平台建设、执法能力与人员队伍建设等方面；

2. 评估危险废物规范化管理抽查合格率。依据指标选择，评估试点城市在危险废物全过程管理以及规范化管理中的主要做法与成效，包括在提升“三个能力”建设方面所做工作与成果，“双随机”监督检查情况等；

3. 评估发现、处置、侦破固体废物环境污染刑事案件数量。聚焦案件处置过程，不以数量多少为评价标准，评估过程应说明刑事案件具体来源、处置结果等；

4. 评估固体废物相关环境污染事件数量；

5. 评估涉固体废物信访、投诉、举报案件办结率；

6. 研究监管能力提升的对策与建议。包括固体废物纳入排污许可管理实现“一证式”全过程管理的建议；

7. 凝练总结试点城市监管体系建设亮点，形成可复制推广的经验；

8. 监管体系建设与执法面临的主要问题和困难，以及下一步工作计划与建议；

### **（三）完成监管体系研究工作方案与工作大纲编制**

目前已编制完成监管体系研究工作方案，根据评估与研究内容要求，进一步明确了实施主体、评估依据、评估方法、评估程序、进度安排等，对研究报告的总体框架结构进行了搭建，进一步明确监管体系评估与研究工作内容，做好全面的技术支撑。

### **（四）组织开展工作方案专家论证会**

为确保工作内容与评估方法符合任务书和环境管理要求，我们组织召开《“无废城市”监管体系研究工作方案》专家论证会，会议邀请部固管中心，试点城市中徐州、盘锦、瑞金市创建办的主要负责人，以及7名固废、危废管理与环

境执法领域的专家共同参与讨论，专家和代表对研究工作方案表示认同，并对下一步的研究工作提出了意见与建议。本次论证会为做好课题研究提供了坚实的技术支撑，现正在按照论证会意见修改完善工作方案，并开始按照方案的整体安排抓紧进行课题的研究。

### 三、存在问题及建议

受新冠肺炎疫情影响，在短期内无法出差情况下，难以更快捷的取得各试点城市在监管体系建设方面取得的成效。而且在对基层监管现状的第一手资料掌握上仍有不足。考虑到“11+5”的试点城市数量较多，在有限时间内无法实地调研覆盖全部城市，为落实监管体系评估工作数据与样本数量基础，我们编制信息统计表（详见附件），下一步将通过各帮扶组协助完成试点城市填报工作，为监管体系专题研究提供基础材料。

（专题研究负责单位：生态环境部环境工程评估中心）

附件：

## “无废城市”监管体系评估统计表

填报单位：

填报时间：

固体废物监管能力建设评估				
实施方案目标				
完成情况统计				
完善制度建设情况				
监管信息平台建设情况				
人员能力配置				
“三个能力”建设				
监督执法联动机制				
“双随机一公开”抽查情况				
其他三级指标评估				
三级指标	实施方案目标	完成情况	数据统计来源	备注
危险废物规范化管理抽查合格率				
发现、处置、侦破固体废物环境污染刑事案件数量				
固体废物相关环境污染事件数量				
涉固体废物信访、投诉、举报案件办结率				
注：实施方案目标为已印发的“无废城市”建设试点实施方案中相应的指标设置，其中固体废物监管能力建设应包括提升固体废物监管能力的制度建设、法规体系、执法能力建设、固体废物综合管理信息平台等。				
涉固体废物领域环境污染形式案件以及信访、投诉、举报等简要情况介绍				
案例名称	处置结果	处罚依据	责令整改效果	案件启示
监管体系建设与执法面临的主要问题和困难：				
对无废城市监管体系建设下一步的工作计划与建议：				